



**Прокуратура
Российской Федерации**

**Прокуратура
Чеченской Республики**

**Прокуратура
Ножай-Юртовского района**

ул. Кадырова, 159
с. Ножай-Юрт, ЧР, 366220

Директору МБОУ
«СОШ с. Беной им. С. А. Ахмадова» Ножай-
Юртовского
муниципального района

Обруговой М.Г.

ЧР, Ножай-Юртовский район,
с. Беной ул. Кадырова 34.

19.09.2024 № 35 - 7-49 - 2024

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований
законодательств при подготовке объектов жилищно-
коммунального хозяйства к отопительному сезону

Во исполнение поручения прокуратуры республики прокуратурой района в сентябре 2024 года проведен анализ соблюдения образовательными учреждениями района законодательств в сферах жилищно-коммунального хозяйства, топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности, по результатам которого в деятельности МБОУ «СОШ с. Беной им. С. А. Ахмадова» Ножай-Юртовского района (далее - Учреждение) выявлены нарушения, требующие незамедлительного принятия мер к их устранению и недопущению впредь.

В соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина является обязанностью государства.

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Федеральный закон от 27.06.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ) устанавливает правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, а также определяет полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций.

Одними из основных принципов организации отношений в сфере теплоснабжения являются: обеспечение надежности теплоснабжения в соответствии с требованиями технических регламентов; обеспечение

экологической безопасности теплоснабжения; обеспечение безопасной эксплуатации объектов теплоснабжения.

В силу требований ст. 20 Федерального закона № 190-ФЗ муниципальные образования, теплоснабжающие организации и теплосетевые организации, потребители тепловой энергии, теплопотребляющие установки которых подключены (технологически присоединены) к системе теплоснабжения подлежат проверке готовности к отопительному периоду.

Проверка готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии к отопительному периоду осуществляется органами местного самоуправления совместно с единой теплоснабжающей организацией, с которой в соответствующей системе теплоснабжения заключены договор теплоснабжения, договор поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя и (или) договор оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя.

Проверка готовности к отопительному периоду потребителей тепловой энергии осуществляется в целях определения их соответствия требованиям, установленным правилами оценки готовности к отопительному периоду, в том числе готовности их теплопотребляющих установок к работе, а также в целях определения их готовности к обеспечению указанного в договоре теплоснабжения режима потребления, отсутствию задолженности за поставленные тепловую энергию (мощность), теплоноситель, организации коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя.

Проверка готовности к отопительному периоду осуществляется в соответствии с правилами оценки готовности к отопительному периоду, которые утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения.

В силу ст. 23.2 Федерального закона № 190 под требованиями безопасности в сфере теплоснабжения понимаются условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в настоящем Федеральном законе, технических регламентах и принимаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти правилах технической эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок.

Правила технической эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок устанавливают обязательные требования безопасной эксплуатации объектов теплоснабжения, теплопотребляющих установок и входящих в их состав зданий, помещений, сооружений и оборудования, в том числе требования к подготовке работников к выполнению трудовых функций в сфере теплоснабжения, связанных с эксплуатацией объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок, и подтверждению готовности работников к выполнению таких трудовых функций.

Теплоснабжающие организации, теплосетевые организации при осуществлении теплоснабжения и потребители тепловой энергии при потреблении тепловой энергии обязаны соблюдать требования безопасности в сфере теплоснабжения.

В соответствии с нормами Федерального закона № 190-ФЗ приказами Министерства энергетики РФ от 12.03.2013 № 103 и от 24.03.2003 № 115

утверждены Правила оценки готовности к отопительному периоду (далее – ПОГкОП), определяющие порядок оценки готовности к отопительному периоду путем проведения уполномоченными органами проверок готовности к отопительному периоду муниципальных образований, теплоснабжающих и теплосетевых организаций, потребителей тепловой энергии, теплопотребляющие установки которых подключены к системе теплоснабжения и технической эксплуатации тепловых энергоустановок (далее – ПТЭТЭ), устанавливающих требования по технической эксплуатации тепловых энергоустановок.

Согласно п. 3 ПОГкОП к потребителям тепловой энергии, объекты которых подлежат проверке, относятся лица, приобретающие тепловую энергию (мощность), теплоноситель для использования на принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании теплопотребляющих установках либо для оказания коммунальных услуг в части горячего водоснабжения и отопления, теплопотребляющие установки которых подключены к системе теплоснабжения (далее - потребители тепловой энергии).

Проверка указанных объектов осуществляется комиссиями, которые образуются органами местного самоуправления поселений, городских округов (далее - комиссия) (п. 5 ПОГкОП).

На основании п. 16 ПОГкОП в целях оценки готовности потребителей тепловой энергии к отопительному периоду уполномоченным органом должны быть проверены в том числе: проведение промывки оборудования и коммуникаций теплопотребляющих установок; состояние тепловых сетей, принадлежащих потребителю тепловой энергии; состояние утепления зданий (чердаки, лестничные клетки, подвалы, двери) и центральных тепловых пунктов, а также индивидуальных тепловых пунктов; состояние трубопроводов, арматуры и тепловой изоляции в пределах тепловых пунктов; наличие и работоспособность приборов учета, работоспособность автоматических регуляторов при их наличии; работоспособность защиты систем теплопотребления; наличие паспортов теплопотребляющих установок, принципиальных схем и инструкций для обслуживающего персонала и соответствие их действительности; отсутствие прямых соединений оборудования тепловых пунктов с водопроводом и канализацией; плотность оборудования тепловых пунктов; наличие пломб на расчетных шайбах и соплах элеваторов; отсутствие задолженности за поставленную тепловую энергию (мощность), теплоноситель; наличие собственных и (или) привлеченных ремонтных бригад и обеспеченность их материально-техническими ресурсами для осуществления надлежащей эксплуатации теплопотребляющих установок; проведение испытания оборудования теплопотребляющих установок на плотность и прочность; надежность теплоснабжения потребителей тепловой энергии с учетом климатических условий в соответствии с установленными критериями.

По требованию п. 3.3.7. ПТЭТЭ осенний осмотр производственных зданий и сооружений производится за 1,5 месяца до наступления отопительного сезона в целях проверки подготовки зданий и сооружений к работе в зимних условиях.

Вместе с тем п. 11.6 ПТЭТЭ установлено, что для проверки готовности систем отопления и системы теплоснабжения в целом к работе в отопительном

периоде перед его началом проводятся пробные топки. Пробные топки проводятся после окончания работ по подготовке системы теплоснабжения к осенне-зимнему периоду.

В силу п. 7 ПОГкОП результаты проверки оформляются актом проверки готовности к отопительному периоду (далее - акт), который составляется не позднее одного дня с даты завершения проверки, по рекомендуемому образцу согласно приложению № 1 к настоящим правилам.

В случае, если объект проверки готов к отопительному периоду, а также в случае, если замечания к требованиям по готовности, выданные комиссией, устранены в установленный срок уполномоченным органом, образовавшим комиссию, составляется Паспорт готовности к отопительному периоду (далее - паспорт) и выдается, по каждому объекту проверки. Сроки выдачи паспортов определяются руководителем (заместителем руководителя) уполномоченного органа в зависимости от особенностей климатических условий, но не позднее 15 сентября - для потребителей тепловой энергии (п.п. 9, 10 ПОГкОП).

Вместе с тем, проведенным надзорным мероприятием установлено, что по состоянию на 19 сентября Учреждением, в нарушение обозначенных требований законодательства, проведение проверки на предмет соответствия требованиям, установленным правилами оценки готовности к отопительному периоду, в том числе готовности его теплопотребляющих установок, систем отопления и теплоснабжения к работе, и получению Паспорта готовности к отопительному периоду, не обеспечено.

Несоблюдение обозначенных требований законодательства может повлечь за собой эксплуатацию теплопотребляющих установок, систем отопления и теплоснабжения с наличием дефектов и неполадок в работе, с нарушением технических правил и неквалифицированными работниками, что может явиться причиной возникновения чрезвычайных ситуаций, следствием которых могут быть человеческие жертвы, в том числе обучающиеся в учреждении несовершеннолетние. Кроме того, несоблюдение правил технической эксплуатации котельных может повлечь неорганизованные выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ в виде направленных газовых потоков по причине поломки или разгерметизации оборудования и недостаточному отсосу газа, тем самым нарушая одни из основных принципов организации отношений в данной сфере - обеспечение экологической безопасности теплоснабжения.

Данные нарушения допущены несмотря на то, что ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на организации, включая образовательные, возложены обязанности по осуществлению необходимых мер в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций, а в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» одним из основных принципов государственного управления в области охраны атмосферного воздуха является недопущение необратимых последствий загрязнения атмосферного воздуха для окружающей среды.

Выявленные нарушения требований федерального законодательства в значительной степени стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей ответственными работниками Учреждения, а также отсутствия должного контроля за их работой со стороны руководства.

В целях выправления сложившейся ситуации руководству Учреждения необходимо принять незамедлительные меры к устранению выявленных нарушений действующего законодательства, обеспечив проведение проверки на предмет соответствия требованиям, установленным правилами оценки готовности к отопительному периоду, в том числе готовности его теплопотребляющих установок к работе, к обеспечению указанного в договоре теплоснабжения режима потребления, и получению Паспорта готовности к отопительному периоду.

На основании изложенного, руководствуясь п. 3 ст. 7 и ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

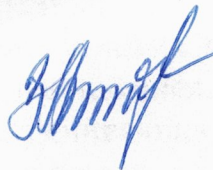
1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять действенные меры к устранению выявленных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих.

2. Незамедлительно обеспечить проведение проверки готовности теплопотребляющих установок, систем отопления и теплоснабжения Учреждения к работе и получение Паспорта готовности Учреждения к отопительному периоду.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших выявленные нарушения закона.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в месячный срок с момента его внесения с приложением копии документов, подтверждающих принятие соответствующих мер.

Заместитель прокурора района
юрист 1 класса



Р.А. Закриев